

**DAMPAK *REFOCUSING* ANGGARAN TERHADAP KONDISI
KEMANTAPAN JALAN DI KABUPATEN MALANG**

TESIS



**Oleh
SAIFUL BAHRI
NIM. 21.121.007**

**PROGRAM STUDI MAGISTER TEKNIK SIPIL
PEMINATAN MANAJEMEN KONSTRUKSI**

**PROGRAM PASCASARJANA
INSTITUT TEKNOLOGI NASIONAL MALANG
MEI
2023**

**DAMPAK *REFOCUSING* ANGGARAN TERHADAP KONDISI
KEMANTAPAN JALAN DI KABUPATEN MALANG**

TESIS

Diajukan Kepada
Institut Teknologi Nasional Malang
untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam
Menyelesaikan Program Studi Magister Teknik Sipil
Perminatan Manajemen Konstruksi

Oleh
SAIFUL BAHRI
NIM. 21121007

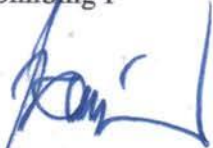
**PROGRAM STUDI MAGISTER TEKNIK SIPIL
KONSENTRASI MANAJEMEN KONSTRUKSI**

**PROGRAM PASCASARJANA
INSTITUT TEKNOLOGI NASIONAL MALANG
MEI
2023**

Tesis oleh (SAIFUL BAHRI) (NIM. 21121007), ini telah diperiksa dan disetujui dalam ujian.

Malang, Mei 2023

Pembimbing I



Prof. Dr. Ir. Lalu Mulyadi, MT
NIP. Y. 1018700153

Pembimbing II



Dr. Lila Ayu Ratna Winanda, ST., MT
NIP. P. 1030800419

Mengetahui :
Institut Teknologi Nasional
Malang Program Pascasarjana



Prof. Dr. Ir. Lalu Mulyadi, MT
NIP. Y. 1018700153



Prof. Dr. Sutanto Hidayat, MT.
NIP. P. 1032100593



PT. BNI (PERSERO) MALANG
BANK NIAGA MALANG

PERKUMPULAN PENGELOLA PENDIDIKAN UMUM DAN TEKNOLOGI NASIONAL MALANG
INSTITUT TEKNOLOGI NASIONAL MALANG

FAKULTAS TEKNOLOGI INDUSTRI
FAKULTAS TEKNIK SIPIL DAN PERENCANAAN
PROGRAM PASCASARJANA MAGISTER TEKNIK

Kampus I : Jl. Bendungan Sigura-gura No. 2 Telp. (0341) 551431 (Hunting), Fax. (0341) 553015 Malang 65145
Kampus II : Jl. Raya Karanglo, Km 2 Telp. (0341) 417636 Fax. (0341) 417634 Malang

BERITA ACARA UJIAN TESIS
PROGRAM STUDI: MAGISTER TEKNIK SIPIL

Nama : Saiful Bahri
NIM : 21.121.007
Jurusan : Magister Teknik Sipil
Peminatan : Manajemen Konstruksi
Judul : Dampak *Refocusing* Anggaran Terhadap Kondisi Kemantapan Jalan di Kabupaten Malang

Dipertahankan di hadapan Tim Penguji Ujian Tesis Jenjang Program Studi Pascasarjana Magister Teknik (S2)

Pada Hari : Kamis
Tanggal : 11 Mei 2023
Dengan Nilai : A

Panitia Ujian Tesis

Ketua

Prof. Dr. Ir. Lalu Mulyadi, MT.
NIP. . Y. 1018700153

Sekretaris

Dr. Lila Ayu Ratna Winanda, ST., MT.
NIP. P. 1030800419

Penguji I

Prof. Dr. Ir. Sutanto Hidayat, MT.
NIP. P. 1032100593

Penguji II

Ir. Maranatha W, ST., MMT, PhD., IPU.
NIP. Y. 1031500523

**PERNYATAAN
ORISINALITAS TESIS**

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah Tesis ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar Pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah Tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia Tesis ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (Magister Teknik) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Malang, 11 Mei 2023



SAIFUL BAHRI
NIM. 21121007

ABSTRAK

Saiful Bahri, Program Studi Teknik Sipil, Program Pascasarjana, Institut Teknologi Nasional Malang, Maret 2023, *Dampak Refocusing Anggaran Terhadap Kondisi Kemantapan Jalan di Kabupaten Malang*, Tesis, Pembimbing: (I) Prof. Dr. Ir. Lalu Mulyadi, MT, (II) Dr. Lila Ayu Ratna Winanda, ST., MT.

Pemerintah Indonesia telah melakukan berbagai upaya untuk menangani penyakit menular yang disebabkan oleh virus *SARS-CoV-2* ini, salah satunya melalui Instruksi Presiden (INPRES) Nomor 4 Tahun 2020 tentang Refocussing Kegiatan, Realokasi Anggaran, Serta Pengadaan Barang dan Jasa Dalam Rangka Percepatan Penanganan *Corona Virus Disease 2019 (Covid-19)*. *Refocusing* dan realokasi anggaran di Kabupaten Malang terjadi selama dua tahun, hal tersebut berpengaruh terhadap anggaran Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Kabupaten Malang dan penanganan jalan pada tahun 2020 dan 2021.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan induktif dan deskriptif. Metode ini digunakan untuk meneliti kondisi obyek alamiah dengan teknik triangulasi yakni *Observation*, *interview* dan *documentation* yang keseluruhan menekankan pada makna daripada generalisasi. Analisis dampak *refocusing* menggunakan data hasil survey kondisi jalan dengan metode *Surface Distress Index (SDI)* Tahun 2019-2022, sedangkan untuk perhitungan kemantapan jalan dan strategi penanganan menggunakan metode *Provincial/Kabupaten Road Management System (PKRMS)* yang di kolaborasikan dengan hasil wawancara dari expert/ahli di bidang pemeliharaan jalan.

Berdasarkan hasil Analisis dampak *refocusing* terhadap kondisi kemantapan jalan dengan metode SDI didapatkan penurunan kondisi kemantapan jalan yang cukup signifikan yakni pada Tahun 2020 sebesar 75,30% turun menjadi 72,62% pada Tahun 2021. Kondisi kemantapan jalan Tahun 2022 dengan metode P/KRMS didapatkan prosentase Jalan Mantap sebesar 72,55%. Adapun strategi yang dilakukan untuk meningkatkan dan mencapai target Indikator Kinerja Utama (IKU) Tahun 2023 sebesar 73% dibutuhkan anggaran sebesar Rp. 325,42 Milyar dengan melakukan penanganan Pemeliharaan Rutin Jalan sepanjang 1.210,80 km, Rehabilitasi Jalan 62,91 km dan Rekonstruksi Jalan 44,52 km.

Kata Kunci: Dampak, Kemantapan, *Refocusing*, Anggaran, Jalan

ABSTRACT

Saiful Bahri, Civil Engineering Study Program, Postgraduate Program, National Institute Of Technology Malang, March 2023, *The impact of Budget Refocusing on road stability in Malang regency*, Thesis, Advisor: (I) Prof. Dr. Ir. Lalu Mulyadi, MT, (II) Dr. Lila Ayu Ratna Winanda, ST., MT.

The Indonesian government has made various efforts to deal with infectious diseases caused by the SARS-CoV-2 virus, one of which is through Presidential Instruction (INPRES) number 4 of 2020 concerning Refocussing activities, budget reallocation, and procurement of goods and services in order to accelerate the handling of Corona Virus Disease 2019 (*Covid-19*). *Refocusing* and reallocation of the budget in Malang regency occurred for two years, this affected the budget of the Public Works Department of Bina Marga Malang regency and road handling in 2020 and 2021.

This study uses qualitative methods with inductive and descriptive approach. This method is used to examine the condition of natural objects with triangulation techniques namely Observation, interview and documentation which overall emphasizes on meaning rather than generalization. Analysis of the impact of *refocusing* using survey data road conditions with the Surface Distress Index (SDI) method in 2019-2022, while for the calculation of road stability and handling strategies using the Provincial / District Road Management System (PKRMS) method in collaboration with the results of interviews from experts in the field of road maintenance.

Based on the results of the analysis of the impact of refocusing on the condition of road stability with the SDI method, a significant decrease in road stability conditions was obtained, namely in 2020 by 75.30%, down to 72.62% in 2021. The condition of road stability in 2022 with the P/KRMS method obtained a steady road percentage of 72.55%. The strategy undertaken to improve and achieve the target of Key Performance Indicators (IKU) in 2023 by 73% requires a budget of IDR 325.42 billion by handling routine road maintenance along 1,210.80 km, road rehabilitation 62.91 km and Road reconstruction 44.52 km.

Keywords: Budget, Impact, Steadiness, Refocusing, Road

KATA PENGANTAR

Puji Syukur Allhamdulillah Kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan anugerah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan judul: Dampak *Refocusing* Anggaran Terhadap Kondisi Kemantapan Jalan di Kabupaten Malang.

Tesis ini selain merupakan salah satu syarat akademis yang harus ditempuh oleh mahasiswa program pascasarjana, juga untuk menambah ilmu bagi penulis dan pembaca.

Melalui kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat :

1. Bapak Awan Uji Krismanto, ST., MT., Ph.D, selaku Rektor Institut Teknologi Nasional Malang.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Lalu Mulyadi, M.T. selaku Direktur Program Pascasarjana Institut Teknologi Nasional Malang dan juga selaku Dosen Pembimbing I.
3. Ibu Ir. Maranatha W, S.T., MMT, PhD., selaku Sekretaris Program Pascasarjana Institut Teknologi Nasional Malang.
4. Prof. Dr. Ir. Sutanto Hidayat, MT selaku Ketua Program Studi Magister Teknik Sipil, Institut Teknologi Nasional Malang.
5. Ibu Dr. Lila Ayu Ratna Winanda, S.T., M.T. selaku Dosen Pembimbing II.
6. Bapak dan Ibu Dosen Program Pascasarjana Program Studi Magister Teknik Sipil Institut Teknologi Nasional Malang.
7. Bapak dan Ibu bagian administrasi Program Pascasarjana Institut Teknologi Nasional Malang.

Penulis merasa bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu saran dan kritik yang sifatnya membangun dari berbagai pihak sangat diharapkan guna kesempurnaan Tesis ini dan dapat berguna bagi penelitian – penelitian selanjutnya.

Akhirnya penulis mohon maaf kepada semua pihak yang terkait jika ada kesalahan kata atau perbuatan selama penulis belajar di Program Pascasarjana Institut Teknologi Nasional Malang. Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat dalam menambah pengetahuan dan wawasan kepada kita semua.

Malang, Mei 2023

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUNG DEPAN	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
BERITA ACARA UJIAN TESIS.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS TESIS	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRAC	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Identifikasi Masalah	3
1.3 Rumusan Masalah	4
1.4 Tujuan Penelitian.....	4
1.5 Batasan Masalah.....	4
1.6 Manfaat Penelitian.....	5
BAB II KAJIAN PUSTAKA	6
2.1 Penelitian Terdahulu	6
2.2 Jalan.....	8
2.3 Klasifikasi Jalan	8
2.3.1 Klasifikasi Berdasarkan Sistem Jaringan Jalan	9
2.3.2 Klasifikasi Berdasarkan Fungsi Jalan.....	9
2.3.3 Klasifikasi Berdasarkan Status Jalan.....	10
2.3.4 Klasifikasi Berdasarkan Kelas Jalan	11
2.4 Perkerasan Jalan	12
2.5 Preservasi Jalan	13
2.6 Penyebab Kerusakan Jalan	13
2.7 Jenis-jenis Kerusakan Jalan.....	14

2.8 Metode SDI (Surface Distress Index)	17
2.8.1 Pengertian Metode SDI (Surface Distress Index)	17
2.8.2 Penilaian Metode SDI (Surface Distress Index).....	22
2.9 Metode P/KRMS (Provincial/Kabupaten Road Management System)	23
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	36
3.1 Metode Penelitian.....	36
3.2 Lokasi Penelitian	36
3.3 Jenis dan Pengumpulan Data.....	37
3.4 Sampel Penelitian	37
3.5 Demografi Informan.....	38
3.6 Identifikasi Variable Penelitian	39
3.7 Pengolahan dan Analisis Data.....	41
3.7.1 Analisis Dampak <i>Refocusing</i> Anggaran Terhadap Kemantapan Jalan	41
3.7.2 Analisis Kondisi Jalan dengan Metode P/KRMS	41
3.7.3 Strategi Peningkatan Kondisi Kemantapan Jalan.....	41
BAB IV ANALISA DAN PEMBAHASAN.....	43
4.1 Gambaran Umum Penelitian	43
4.1.1 Lokasi Penelitian	43
4.1.2 Data Profil Informan	44
4.2 Identifikasi Kondisi Kemantapan Jalan Setelah Adanya Refocusing Anggaran	46
4.3 Analisis Dampak <i>Refocusing</i> Terhadap Kemantapan Jalan.....	51
4.4 Strategi Dalam Meningkatkan Kondisi Kemantapan Jalan.....	76
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	81
5.1 Kesimpulan.....	81
4.2 Saran.....	82
DAFTAR PUSTAKA	83
LAMPIRAN	85

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perbandingan anggaran Dinas Pekerjaan Umum Bina Marga Kabupaten Malang tahun 2019-2021	2
Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu	6
Tabel 2.2	Susunan Permukaan Perkerasan.....	18
Tabel 2.3	Kondisi/keadaan Permukaan Perkerasan	18
Tabel 2.4	Persentase Penurunan Permukaan Perkerasan	19
Tabel 2.5	Persentase Tambalan Permukaan Perkerasan	19
Tabel 2.6	Jenis Retakan Permukaan Perkerasan	20
Tabel 2.7	Lebar Retakan Permukaan Perkerasan.....	20
Tabel 2.8	Luas Retakan Permukaan Perkerasan	20
Tabel 2.9	Jumlah Lubang Permukaan Perkerasan.....	21
Tabel 2.10	Ukuran Lebar dan Kedalaman Perkerasan	21
Tabel 2.11	Bekas Roda Permukaan Perkerasan	21
Tabel 2.12	Penjelasan Daftar Pilihan Menu Program P/KRMS	25
Tabel 2.13	Faktor Bobot TTI	33
Tabel 2.14	Tipikal nilai TTI yang digunakan untuk intervensi kondisi dan pemeliharaan	33
Tabel 2.15	Tipikal nilai TTI yang digunakan untuk intervensi Jenis Penanganan.....	33
Tabel 2.16	Faktor Bobot Kendaraan	35
Tabel 3.1	Jumlah populasi dan sampel penelitian.....	38
Tabel 3.2	Identifikasi variabel penelitian	39
Tabel 4.1	Rekapitulasi Jalan Kabupaten Malang	43
Tabel 4.2	Data Profil Informan	45
Tabel 4.3	Rekapitulasi Perhitungan SDI di Kecamatan Lawang	48
Tabel 4.4	Rekapitulasi Perhitungan SDI di Seluruh Kecamatan.....	49
Tabel 4.5	Inventarisasi Kebutuhan Penanganan Infrastruktur Jalan untuk menjaga Kondisi Kemantapan Jalan	52
Tabel 4.6	Kebutuhan Anggaran untuk Pelebaran Jalan Menuju Standar (7 m) .	53
Tabel 4.7	Kebutuhan Anggaran untuk Pelebaran Jalan Menuju Standar	

Minimal (5.5 m)	53
Tabel 4.8 Inventarisasi Kebutuhan Penanganan Infrastruktur Jalan Beserta Bangunan Pelengkapanya	54
Tabel 4.9 Rekapitulasi Kondisi Jalan Berdasarkan Hasil Analisis P/KRMS	61
Tabel 4.10 Prioritas Penanganan Jalan Berdasarkan Analisis PKRMS	61
Tabel 4.11 Pernyataan Penting Informan dan Makna Tentang Dampak Refocusing Anggaran	73
Tabel 4.12 Skema Penanganan Infrastruktur Jalan di Kabupaten Malang.....	78
Tabel 4.13 Index Pagu Pemeliharaan Jalan.....	79

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Survey Kondisi Jalan (SKJ) Beraspal	17
Gambar 2.2 Bagan Struktur P/KRMS	25
Gambar 2.3 Tampilan Antar Muka Program P/KRMS.....	25
Gambar 2.4 Tampilan Isian Data Administrasi.....	27
Gambar 2.5 Form Data Provinsi	27
Gambar 2.6 Form Data Pulau.....	28
Gambar 2.7 Form Data Kabupaten	28
Gambar 2.8 Menu Utama Untuk Memulai Import Data Jaringan Jalan	29
Gambar 2.9 Tampilan Form Import Data Jaringan Jalan.....	29
Gambar 2.10 Tampilan Hasil Import Data Jaringan Jalan	30
Gambar 2.11 Tampilan Form Export ke Tablet Survey.....	30
Gambar 2.12 Tampilan Form Tablet Survey Kondisi Jalan	31
Gambar 2.13 Tampilan Form Isian Survey Kondisi Jalan.....	31
Gambar 2.14 Tampilan Import Data Survey Kondisi Jalan.....	32
Gambar 3.1 Peta Lokasi Studi.....	37
Gambar 3.2 Bagan alur penelitian.....	42
Gambar 4.1 Peta Lokasi Studi.....	43
Gambar 4.2 Data Proporsi Informan	45
Gambar 4.3 Data Jenis Kelamin Informan.....	46
Gambar 4.4 Data Jenjang Pendidikan Informan	46
Gambar 4.5 Data Tingkat Kemantapan Jalan dengan Anggaran Penanganan Jalan.....	51
Gambar 4.6 Input Data Administrasi	55
Gambar 4.7 Import Data Jaringan Jalan.....	56
Gambar 4.8 Hasil Import Data Jaringan Jalan	56
Gambar 4.9 Export Data ke Tablet Survey	57
Gambar 4.10 Tampilan Menu Input Data Jalan	58
Gambar 4.11 Input Data Survey Inventarisasi Jalan.....	58
Gambar 4.12 Tampilan Input Data Survey Kondisi Jalan	59
Gambar 4.13 Penginputan Data Survey Kondisi Jalan	59

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Data Rekapitulasi Hasil Wawancara	85
Lampiran II Data Hasil Survey Kondisi Jalan dengan Metode SDI	88
Lampiran III Hasil Analisis Kondisi Jalan dengan Metode P/KRMS	189