

**OPTIMALISASI DISTRIBUSI DANA DESA  
UNTUK PEMENUHAN SARANA DAN PRASARANA  
DI DESA TERUSAN KEMPAS KECAMATAN GAUNG  
KABUPATEN INDRAGIRI HILIR**

**Disusun Oleh:**

**M A AL Khatami**

**1724071**



**PROGRAM STUDI PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA  
FAKULTAS TEKNIK SIPIL DAN PERENCANAAN  
INSTITUT TEKNOLOGI NASIONAL MALANG**

**2022**



PERHIMPUNAN PENGETAHUAN PENDIDIKAN UMUM DAN TEKNOLOGI NASIONAL MALANG  
**INSTITUT TEKNOLOGI NASIONAL MALANG**

FAKULTAS TEKNOLOGI INDUSTRI

FAKULTAS TEKNIK SIPIL DAN PERENCANAAN

Kampus I : Jl. Bendungan Sijungsari No.2, Telp. (0341) 553433 (Hunting), Fax. (0341) 553015 Malang 65145  
Kampus II : Jl. Raya Karanglo, Km 2 Telp. (0341) 417630 Fax (0341) 417634 Malang

**LEMBAR PENGESAHAN**

Optimalisasi Distribusi Dana Desa Untuk Pemenuhan Sarana Dan  
Prasarana di Desa Terusan Kempas Kecamatan Gaung Kabupaten  
Indragiri Hilir

Skripsi dipertahankan dihadapan Majelis Penguji Sidang Skripsi  
Jenjang Strata Satu (S-1)

Nama : M A Alkhatami

Tanggal : 30 Agustus 2022

Diterima untuk memenuhi salah satu persyaratan

Guna memperoleh gelar Sarjana Perencanaan Wilayah dan Kota

Disusun Oleh:

M. A. Alkhatami

17.24.071

Disahkan Oleh:

Pengaji I

Arief Setiawan, S.T., M.T.

Pengaji II

Mohammed Reza ST., MURP

Pengaji III

Annisa Hamidah I, ST, M.Sc

Mengetahui,



H. Agung Witjaksono, S.T., MT

NIP. Y. 1039600292



PERHIMPUNAN PENGETAHUAN PENDIDIKAN UMUM DAN TEKNOLOGI NASIONAL MALANG  
**INSTITUT TEKNOLOGI NASIONAL MALANG**

FAKULTAS TEKNOLOGI INDUSTRI  
FAKULTAS TEKNIK SIPIL DAN PERENCANAAN

Kampus I: Jl. Bentengan Sigura-gura No.2, Telp. (0341) 553431 (Hunting), Fax. (0341) 553015 Malang 65145  
Kampus II: Jl. Raya Karanglo, Km 2 Telp. (0341) 417636 Fax (0341) 417634 Malang

**PERSETUJUAN SKRIPSI**

Optimalisasi Distribusi Dana Desa Untuk Pemenuhan Sarana Dan  
Prasarana di Desa Terusan Kempas Kecamatan Gaung Kabupaten  
Indragiri Hilir

Disusun dan Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh  
Gelar Sarjana Program Studi Perencanaan Wilayah dan Kota S-1  
Institut Teknologi Nasional Malang

**Disusun Oleh:**

M. A. Alkhatami

17.24.071

Menyetujui

Pembimbing I

Dr. Ir. Agustina Nurul Hidayati, MT

Pembimbing II

Adivianto Maksimilius Gai, ST., M.Si

Mengetahui,



Dr. Agung Witjaksmono, S.T., MT

NIP. Y. 1039600292



PERHIMPUNAN PENGELOLA PENDIDIKAN UMUM DAN TEKNOLOGI NASIONAL MALANG  
**INSTITUT TEKNOLOGI NASIONAL MALANG**  
FAKULTAS TEKNOLOGI INDUSTRI  
FAKULTAS TEKNIK SIPIL DAN PERENCANAAN

Kampus I: Jl. Bendungan Sigura-gura No.2, Telp. (0341) 551433 (Hanting), Fax. (0341) 553015 Malang 65145  
Kampus II: Jl. Raya Karangtlo, Km 2 Telp. (0341) 417636 Fax (0341) 417634 Malang

### LEMBAR PERBAIKAN

Dalam Sidang Komprehensif Tugas Akhir Tingkat Sajana  
Program Studi Perencanaan Wilayah dan Kota:

Nama : M. A. Alkhatami

NIM : 17.24.071

Hari / Tanggal : Selasa/30 Agustus 2022

Judul Skripsi : Optimalisasi Distribusi Dana Desa Untuk  
Pemenuhan Sarana Dan Prasarana di Desa  
Terusan Kempas Kecamatan Gaung  
Kabupaten Indragiri Hilir

Terdapat kekurangan yang meliputi:

1. Perbaikan pada beberapa tabel penggunaan lahan dan kepadatan penduduk yang dirinci per tahun. Sinkronkan data dengan peta yang ditampilkan
2. Perbaikan tata tulis dan redaksi terutama konsistensi mengenai variabel yang digunakan
3. Perbaikan penulisan Daftar Isi

Malang, 30 Agustus 2022

Pengaji I



Arief Setijawan ST., M.T.



PERHIMPUNAN PENGETAHUAN PENDIDIKAN UMUM DAN TEKNOLOGI NASIONAL MALANG  
**INSTITUT TEKNOLOGI NASIONAL MALANG**  
FAKULTAS TEKNOLOGI INDUSTRI  
FAKULTAS TEKNIK SIPIL DAN PERENCANAAN

Kampus I: Jl. Bendungan Sigura-gura No.2, Telp. (0341) 551431 (Hunting), Fax. (0341) 553015 Malang 65145  
Kampus II: Jl. Raya Karanglo, Km 2 Telp. (0341) 417636 Fax (0341) 417634 Malang

### LEMBAR PERBAIKAN

Dalam Sidang Komprehensif Tugas Akhir Tingkat Sarjana  
Program Studi Perencanaan Wilayah dan Kota:

Nama : M. A. Alkhatami

NIM : 17.24.071

Hari / Tanggal : Selasa/30 Agustus 2022

Judul Skripsi : Optimalisasi Distribusi Dana Desa Untuk  
Pemenuhan Sarana Dan Prasarana di Desa  
Terusan Kempas Kecamatan Gaung  
Kabupaten Indragiri Hilir

Terdapat kekurangan yang meliputi:

1. Bagian abstrak harus merangkum semua hasil penelitian
2. Kerangka pikir harus lebih detail dan mengerucut pada urgensi penelitian
3. Sintesa teori disetiap teori dari buku tetap harus dijelaskan pada paragraph baru, teori yang akan digunakan sebagai dasar penelitian.

Malang, 30 Agustus 2022

Pengaji II

Mohammad Reza ST., MURP



### LEMBAR PERBAIKAN

Dalam Sidang Komprehensif Tugas Akhir Tingkat Sarjana  
Program Studi Perencanaan Wilayah dan Kota :

Nama : M. A. Alkhatami

NIM : 17.24.071

Hari / Tanggal : Selasa/ 30 Agustus 2022

Judul Skripsi : Optimalisasi Distribusi Dana Desa Untuk  
Pemenuhan Sarana Dan Prasarana di Desa  
Terusan Kempas Kecamatan Gaung  
Kabupaten Indragiri Hilir

Terdapat kekurangan yang meliputi:

1. Perbaikan kesimpulan pada unit kelurahan, harus dijelaskan per faktor transformasi. Beserta alasannya kelurahan tersebut transformasi tinggi, sedang maupun rendah
2. Perbaikan redaksi pada sintesa variabel
3. Perbaikan pada sintesa variabel

Malang, 30 Agustus 2022

Pengaji III

Annisa Hammidah Imaduddin, ST., M.Sc.

# **OPTIMALISASI DISTRIBUSI DANA DESA UNTUK PEMENUHAN SARANA DAN PRASARANA DI DESA TERUSAN KEMPAS KECAMATAN GAUNG KABUPATEN INDRAGIRI HILIR**

## **Abstrak**

Permasalahan kesenjangan pembangunan desa dan kota, pemerintah terus berupaya untuk meningkatkan pembangunan secara menyeluruh dan merata di seluruh Indonesia. INFID dan Oxfam sebuah lembaga penelitian ini menyebutkan bahwa ketimpangan akses antara pedesaan dan perkotaan terhadap infrastruktur seperti jaringan listrik dan jalan memperlihatkan semakin jelasnya ketimpangan. Hadirnya dana desa untuk menyelesaikan masalah ketimpangan sarana dan prasarana pengoptimal dana sangat penting agar anggaran digunakan dengan tepat sesuai dengan prioritas. Desa Terusan Kempas adalah salah satu desa tertinggal yang berada di kecamatan gaung (data IDM 2021) dimana desa ini membutuhkan perhatian lebih dalam melaksanakan pembangunan desa, tidak adanya akses darat semakin sulit untuk melakukan pembangunan khususnya sarana dan prasarana. Berdasarkan hal tersebut Tujuan dari penelitian ini mengetahui optimalisasi distribusi dana desa dalam memenuhi kebutuhan sarana prasarana desa. Dengan menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan alat analisis dari mahsun rumus efektif dan efisien dana. Hasil dari optimalisasi dengan melakukan perhitungan efektif dan efisien dana Tahun 2017 bidang pembangunan desa dari hasil analisis efisien berimbang dan efektif berimbang maka tahun 2017 dana desa optimal. Tahun 2018 bidang pembangunan desa dari hasil analisis efisien berimbang dan efektif berimbang maka tahun 2018 dana desa optimal.

**Kata Kunci:** Optimalisasi, Distribusi, Dana Desa, Sarana dan Prasarana

**OPTIMIZATION OF DISTRIBUTION OF VILLAGE  
FUNDS  
FOR FULFILLMENT OF FACILITIES AND  
INFRASTRUCTURE  
IN THE VILLAGE OF TERUSAN KEMPAS,  
GAUNG DISTRICT, INDRAGIRI HILIR REGENCY**

**Abstract**

The problem of the gap in rural and urban development, the government continues to strive to improve development as a whole and evenly throughout Indonesia. INFID and Oxfam, a research institute, stated that the inequality of access between rural and urban areas to infrastructure such as electricity networks and roads shows that inequality is increasingly clear. The presence of village funds to solve the problem of inequality in facilities and infrastructure optimizing funds is very important so that the budget is used appropriately according to priorities. Terusan Kempas Village is one of the underdeveloped villages in the echo sub-district (IDM 2021 data) where this village requires more attention in carrying out village development, the absence of land access is increasingly difficult to carry out development, especially facilities and infrastructure. Based on this, the purpose of this study is to determine the optimization of the distribution of village funds in meeting the needs of village infrastructure. By using a qualitative descriptive method with analytical tools from mahsun formulas for effective and efficient funds. The results of optimization by calculating effective and efficient funds in 2017 in the field of village development from the results of an efficient balanced and effective balanced analysis, in 2017 the village funds are optimal. In 2018 in the field of village development from the results of an efficient balanced and effective balanced analysis, in 2018 the village funds are optimal.

**Keywords:** Optimization, Distribution, Village Funds, Facilities and Infrastructure.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kami panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat serta tuntunan nya sehingga saya dapat melaksanakan penelitian ini. Dengan judul Optimalisasi Distribusi Dana Desa Untuk Pemenuhan Sarana Prasarana Desa Terusan Kempas Kecamatan Gaung Kabupaten Indragiri Hilir. Penelitian ini berisi informasi tentang Optimalisasi Dana Desa Dalam Pendistribusian Dana Desa. Teori yang diterapkan menggunakan teori berhubungan dengan perencanaan desa dimana berfokus pada Pembangunan sarana prasarana desa, Dana Desa sebagai instrumen untuk melakukan pembangunan dimana pembangunan membutuhkan dana, optimalisasi dalam mengetahui sudah efektif dan efisien dana desa itu sendiri dan menyampaikan model distribusi dana desa untuk tahun mendatang desa. Secara umum isi dari laporan hasil ini berupa deskripsi tentang Pembangunan desa yang menggunakan Dana Desa. Dalam hal ini Desa Terusan Kempas telah melakukannya dengan semaksimal mungkin memprioritaskan yang lebih dibutuhkan oleh masyarakat desa. Proses dari penyusunan ini tidak lepas dari kesalahan dan kekurangan, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun serta menyempurnakan penyusunan laporan penelitian dalam proses pembelajaran sangatlah kami harapkan. Dengan selesainya penyusunan laporan penelitian ini tidak lepas dari bantuan, dukungan, arahan, serta bimbingan dari dosen pembimbing adalah Ibu Dr.Ir.Agustina Nurul H.,MTP dan Ardiyanto Maksimilianus, ST.,M.Si serta pemerintahan Desa Terusan Kempas yang sudah memberikan kontribusi baik secara langsung maupun tidak langsung.

Malang, 22 Agustus 2022

Penulis

## **Daftar Isi**

Persetujuan Skripsi .....	i
Surat Pernyataan Keaslian Tulisan .....	ii
Lembar Perbaikan.....	iii
Abstrak .....	vi
Kata Pengantar .....	viii
Daftar Tabel.....	xii
Daftar Peta.....	xiii
Daftar Foto .....	xiv
Daftar Bagan .....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah Penelitian .....	4
1.3 Tujuan dan Sasaran .....	5
1.4 Ruang Lingkup Penelitian.....	5
1.4.1Ruang Lingkup Lokasi.....	5
1.4.2 Ruang Lingkup Materi.....	5
1.5 Keluaran Penelitian .....	6
1.6 Manfaat Penelitian .....	7
1.7 Kerangka Pikir .....	7
1.8 Sistematika Pembahasan .....	7
BAB II .....	10
TINJAUAN PUSTAKA .....	10
2.1 Tinjauan Pustaka .....	10
2.1.1 Desa .....	10

2.1.2 Pembangunan Desa.....	15
2.1.3 Pengelolaan Keuangan Desa.....	23
2.1.3 Pelaksanaan APB Desa .....	34
2.1.4 Dana Desa.....	43
2.2 Penelitian terdahulu.....	49
2.3 Sintesa Kajian Teori.....	64
BAB III.....	69
METODOLOGI PENELITIAN .....	69
3.1 Jenis Penelitian.....	69
3.2 Metode Pengumpulan Data .....	69
3.3 Definisi Operasional .....	71
3.4 Metode Analisa .....	72
3.4.1 Mengetahui Optimalisasi Penerapan Dana Desa Dalam Pemenuhan Sarana dan Prasarana .....	73
3.4.2 Menentukan Prioritas Pembangunan Sarana dan Prasarana Desa .....	74
3.4.3 Menentukan Penyaluran Dana Desa Untuk Sarana Dan Prasarana .....	75
BAB VI GAMBARAN UMUM.....	77
4.1 Kondisi Wilaya Kecamatan Gaung .....	77
4.2 Kondisi Umum Wilayah Desa Terusan Kempas.....	77
4.2.1 Topografi .....	77
4.2.2 Hidrologi dan Klimatologi.....	77
4.2.3 Musim.....	78
4.2.5 Penggunaan Lahan di Desa Terusan Kempas .....	78

4.2.6 Keadaan Sosial.....	78
4.3 Keadaan Sarana dan Prasarana.....	79
4.4 Potensi dan Masalah.....	83
4.5 Penggunaan Dana Desa.....	84
BAB V .....	91
ANALISA DAN PEMBAHASAN .....	91
5.1 Mengetahui Optimalisasi Penerapan Dana Desa Dalam Pemenuhan Sarana dan Prasarana .....	91
5.2 Menentukan Prioritas Pembangunan Sarana dan Prasarana Desa.....	112
5.3 Menentukan Penyaluran Dana Desa Untuk Sarana Dan Prasarana .....	118
BAB VI PENUTUP.....	139
6.1Kesimpulan .....	139
6.2 Rekomendasi.....	140
Daftar Pustaka .....	142

## **Daftar Tabel**

Tabel 2 2 Batasan Sarana Dan Prasaran.....	19
Tabel 2 3 Penelitian Terdahulu .....	54
Tabel 2 4 Sintesis Teori .....	66
Tabel 2 5 Variabel peneliti.....	67
Tabel 3 1 Data Primer Mengetahui optimalisasi penerapan dana desa dalam pemenuhan sarana dan prasarana .....	70
Tabel 3 2 Data Primer Menentukan Prioritas Pembangunan Sarana dan Prasarana Desa.....	70
Tabel 3 3 Data Primer Melakukan penyaluran dana desa untuk sarana prasarana prioritas .....	70
Tabel 3 4 Kebutuhan Data Sekunder.....	71
Tabel 3 5 Mengetahui Optimalisasi dana desa .....	71
Tabel 3 6 Menentukan Prioritas Pembangunan Sarana dan Prasarana Desa	72
Tabel 3 7 Menentukan penyaluran dana desa untuk sarana dan prasarana....	72
Tabel 4 1 Potensi Desa.....	83
Tabel 4 2 Masalah Pembangunan Desa.....	84
Tabel 4 3 Jumlah Dana Desa Kabupaten Indragiri Hilir .....	84
Tabel 4 4 Jumlah Dana Desa Untuk Pembangunan Desa Terusan Kempas.	85
Tabel 4 5 Data Anggaran Pembangunan Desa (Dana Desa) .....	86
Tabel 5 1 Penyesuaian Rencana Kerja Pembangunan Dana Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa.....	91
Tabel 5 2 Jumlah Dana Desa Untuk Pembangunan Desa Terusan Kempas .96	96
Tabel 5 3 Dana Desa untuk Pembangunan Desa .....	97
Tabel 5 4 Jumlah Dana Desa Untuk Pembangunan Desa Terusan Kempas.....	102
Tabel 5 5 Dana Desa Yang Digunakan Untuk Pembangunan Sarana Dan Prasarana Desa .....	103
Tabel 5 6 Hasil Kuesioner Penentuan Pembangunan Sarana Dan Prasarana Prioritas .....	112
Tabel 5 7 Menentukan Penyaluran Dana Desa Untuk Sarana Dan Prasarana Prioritas .....	118
Tabel 5 8 Menentukan Penyaluran Dana Desa Untuk Sarana Dan Prasarana Prioritas .....	119

## **Daftar Peta**

Peta 1 Administrasi Kabupaten Indragiri Hilir .....	89
Peta 2 Administrasi Kecamatan Gaung Anak Serka .....	90
Peta 3 Pembangunan Sarana Dan Prasarana (Dana Desa) Tahun 2017 .....	123
Peta 4 Pembangunan Sarana Dan Prasarana (Dana Desa) Tahun 2018 .....	124
Peta 5 Pembangunan Sarana Dan Prasarana (Dana Desa) Tahun 2019 .....	125
Peta 6 Pembangunan Sarana Dan Prasarana (Dana Desa) Tahun 2020 .....	126
Peta 7 Pembangunan Sarana Dan Prasarana (Dana Desa) Tahun 2021 .....	127
Peta 8 Pembangunan Sarana Dan Prasarana (Dana Desa) Tahun 2017-2021 .....	128
Peta 9 Penggunaan Lahan Desa Terusan Kempas .....	129
Peta 10 Batas Desa Terusan Kempas .....	130
Peta 11 Batas Dusun Tali Dandan .....	131
Peta 12 Batas Dusun Tanjung Beringin .....	132
Peta 13 Batas Dusun Terusan Jaya .....	133
Peta 14 Rencana Pembangunan Jalan Dusun Tanjung Beringin .....	134
Peta 15 Rencana Pembangunan Jalan Dusun Terusan Jaya .....	135
Peta 16 Rencana Pembangunan Drainase Dusun Terusan Jaya .....	136
Peta 17 Rencana Pembangunan Jembatan Dusun Terusan Jaya .....	137
Peta 18 Peta 12 Rencana Pembangunan Tanggul Dusun Terusan Jaya .....	138

## **Daftar Foto**

Foto 1 Jaringan Drainase.....	79
Foto 2 Sarana Transportasi.....	80
Foto 3 jaringan listrik .....	80
Foto 4 BTS .....	81
Foto 5 Puskesmas Pembantu .....	81
Foto 6 Sarana Air Bersih Desa.....	81
Foto 7 Sekolah Dasar .....	82
Foto 8 Mata pencaharian petani dan nelayan .....	82
Foto 9 Mesin pompa air .....	83
Foto 10 Sarana peribadatan .....	83

## **Daftar Bagan**

Bagan 1 Kerangka Pikir Penelitian .....	9
Bagan 2 Rencana program pembangunan .....	22
Bagan 3 Siklus Pengelolaan Keuangan Desa .....	23
Bagan 4 Flowchart Penyusunan APB Desa.....	39
Bagan 5 Aliran pendapatan desa .....	40
Bagan 6 Prosedur Penerimaan Pendapatan Retribusi, Pungutan, Dan Sewa	41
Bagan 8 Prosedur penerimaan pendapatan transfer dari provinsi/kabupaten/kota .....	42
Bagan 9 Alur persetujuan anggaran .....	42
Bagan 10 Mengetahui Optimalisasi Penerapan Dana Desa Dalam Pemenuhan Sarana dan Prasarana .....	75
Bagan 11 Penyaluran Dana Desa Untuk Sarana Dan Prasarana.....	76
Bagan 12 Konsep Optimalisasi Distribusi.....	111